

**Projekt**

z dnia 18 marca 2016r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W LEWINIE BRZESKIM**  
z dnia ..... 2016 r.

**w sprawie odrzucenia w całości stanowiska Związku Zawodowego Nauczycieli odnośnie projektu uchwały Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim w sprawie likwidacji Przedszkola Publicznego w Przeczy i przekształcenia w Oddział Zamiejscowy Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r. poz.1515,zm.poz.1045,poz.1890) w związku z art. 19 ust 3 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2014r. poz.167, zm. z 2015r. poz.1240, 791,1881), Rada Miejska w Lewinie Brzeskim uchwała, co następuje:

§ 1. Odrzuca się w całości stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego z dnia 11 lutego 2016r. stanowiące odpowiedź na przesłany celem wydania opinii projekt uchwały wraz z uzasadnieniem Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim z dnia 9 lutego 2016r. w sprawie likwidacji Przedszkola Publicznego w Przeczy i przekształcenia w Oddział Zamiejscowy Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy.

§ 2. Stanowisko wraz z uzasadnieniem Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim w sprawie odrzucenia w całości stanowiska Związku Zawodowego Nauczycielstwa Polskiego z dnia 11 lutego 2016r. stanowi zał. Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Burmistrza Lewina Brzeskiego do przekazania Związkowi Nauczycielstwa Polskiego Zarządowi Oddziału w Lewinie Brzeskim Stanowiska wraz z uzasadnieniem Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim odrzucającego w całości stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego z dnia 11 lutego 2016r. stanowiące odpowiedź Związku na przesłany celem wydania opinii projekt uchwały Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim w sprawie likwidacji Przedszkola Publicznego w Przeczy i przekształcenia w Oddział Zamiejscowy Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Lewina Brzeskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opracował:  
Wydział Oświaty  
i Spraw Społecznych

Przedkłada:  
Burmistrz  
Lewina Brzeskiego

Załącznik do Uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim  
z dnia.....2016 r.

**Stanowisko Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim w sprawie odrzucenia w całości stanowiska Związku Zawodowego Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału w Lewinie Brzeskim odnośnie projektu uchwały z dnia 9 lutego 2016r. w sprawie likwidacji Przedszkola Publicznego w Przeczy i przekształcenia w Oddział zamiejscowy Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy.**

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych, organizacja związkowa ma prawo do opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Art. 1 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych mówi, że „Związek zawodowy jest dobrowolną i samorządną organizacją ludzi pracy, powołaną do reprezentowania i obrony ich praw, interesów zawodowych i socjalnych.”

Wykonując Uchwałę nr XIV/154/2015 Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim z dnia 29 grudnia 2015r. w sprawie zamiaru likwidacji Przedszkola Publicznego w Przeczy Burmistrz Lewina Brzeskiego dnia 10 lutego 2016 roku, na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2014r. poz. 167 ze zm.), przesłał Związkowi Nauczycielstwa Polskiego Zarządowi Oddziału w Lewinie Brzeskim, projekt Uchwały Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim z dnia 9 lutego 2016r. w sprawie likwidacji Przedszkola Publicznego w Przeczy i przekształcenia w Oddział Zamiejscowy Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy wraz z obszernym uzasadnieniem.

W piśmie przewodnim do Związku Nauczycielstwa Polskiego Burmistrz podkreślił, że „po likwidacji Przedszkola Publicznego w Przeczy i przekształceniu w Oddział Zamiejscowy Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy, nie przewiduje się zwolnień pracowników zatrudnionych obecnie w Przedszkolu Publicznym w Przeczy. Ich obecne stosunki pracy zostaną przekształcone i z dniem 1 września 2016 roku staną się oni pracownikami Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy. Tak więc w związku z wdrożeniem w życie zapisów zawartych w projekcie uchwały wszelkie prawa pracownicze, interesy zawodowe i socjalne pracowników nie ulegną zmianie.” Również w części merytorycznej uzasadnienia do projektu uchwały zapisano „Planuje się bowiem utrzymanie obiektu przedszkolnego w Przeczy i podporządkowanie organizacyjne tego obiektu Przedszkolu Publicznemu w Skorogoszczy, jako Oddziału Zamiejscowego Przedszkola Publicznego Skorogoszczy. W oddziale tym zachowane zostanie pełne wyżywienie dla dzieci przygotowywane w kuchni przedszkolnej. Nie przewiduje się zwolnień pracowników obsługowo-administracyjnych i nauczycieli.”

Dnia 12 lutego 2016 roku, Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału z siedzibą przy ul. Zamkowej 3 w Lewinie Brzeskim wydał negatywną opinię w sprawie likwidacji Przedszkola Publicznego w Przeczy i przekształcenia w Oddział Zamiejscowy Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy.

Rada Miejska w Lewinie Brzeskim zwraca uwagę, że w uzasadnieniu do negatywnej opinii Związek Nauczycielstwa Polskiego koncentruje swoje stanowisko na względach społecznych likwidacji przedszkola, zupełnie pomijając zamiar utworzenia w miejsce likwidowanego przedszkola Oddziału Zamiejscowego podporządkowanego organizacyjnie Przedszkolu Publicznemu w Skorogoszczy.

Opinia Związku pomija również zamiar utrzymania organizacji pracy Oddziału Zamiejscowego na obecnym poziomie, w tym utrzymanie czasu pracy oddziału, utrzymanie kuchni oraz stanu zatrudnienia kadry pedagogicznej i administracyjno-obługowej. Jako argumenty przemawiające przeciw likwidacji przedszkola w opinii swojej Związek Nauczycielstwa Polskiego wskazał, że przedszkole cieszy się dużym zaufaniem rodziców, uzyskuje wysokie oceny swojej pracy, stanowi „centrum kultury” w Przeczy, otwarte jest w okresie wakacyjnym, budynek przedszkola jest po generalnym remoncie. Wszystkie te fakty są znane organowi prowadzącemu i warto podkreślić, że są wynikiem kierowanych od lat środków finansowych dla tej placówki jak i właściwego nadzoru Burmistrza nad jej działalnością. Przy tym jednak Rada Miejska nie znajduje racjonalnych przesłanek aby uznać, iż proponowane zmiany polegające w gruncie rzeczy na przekształceniu przedszkola w Oddział zamiejscowy Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy, spowodują pogorszenie warunków pracy dydaktyczno-opiekuńczej i wychowawczej w Oddziale Zamiejscowym. W ocenie Rady Miejskiej niczym nie uzasadniony jest także argument, że planowane przekształcenie przedszkola w Oddział Zamiejscowy jest pierwszym etapem całkowitej likwidacji przedszkola. Argument ten nie znajduje żadnego uzasadnienia w przesłanym do zaopiniowania projekcie uchwały wraz z wyczerpującym uzasadnieniem.

Szanując możliwość wypowiedzania się Związku Nauczycielstwa Polskiego w sferze spraw społecznych, Rada Miejska w Lewinie Brzeskim stwierdza, że przedstawione stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego w przedmiotowej sprawie nie odnosi się do zakresu spraw objętych zadaniami związków zawodowych, w szczególności ujętych w art. 1 ust 1 oraz art. 19 ust.1 ustawy o związkach zawodowych.

Tymczasem Rada Miejska w Lewinie Brzeskim, przy podejmowaniu wszelkich decyzji w sferze zmian strukturalnych w prowadzonych placówkach oświatowych, na równi priorytetowo traktuje sprawy pracownicze i sprawy społeczne. W tym konkretnym przypadku Rada Miejska wskazuje, że proponowane przekształcenie nie będzie miało żadnego negatywnego wpływu na istniejące w Przedszkolu Publicznym w Przechy stosunki zatrudnienia i prawa oraz interesy zawodowe i socjalne pracowników, którzy z dniem 31 sierpnia 2016 roku staną się pracownikami Oddziału Zamiejscowego Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy. Ponadto Rada Miejska podkreśla, że gwarancję zachowania stanu zatrudnienia i organizacji pracy, należy rozumieć jako zaspokojenie oczekiwań lokalnej społeczności w zakresie działalności edukacyjnej i dydaktyczno-wychowawczej placówki.

Biorąc pod uwagę stan faktyczny przedstawiony w uzasadnieniu do opiniowanego przez Związek Nauczycielstwa Polskiego projektu uchwały, tj.:

1. Zabezpieczenie na dotychczasowym poziomie edukacji, opieki i wychowania dzieci w utworzonym w siedzibie likwidowanego Przedszkola Publicznego w Przechy Oddziale Zamiejscowym Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy,

2. zabezpieczenie na dotychczasowym poziomie zatrudnienia oraz praw i interesów zawodowych i socjalnych pracowników,

3. poprawę organizacji pracy w utworzonym w Przechy Oddziale Zamiejscowym Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy, w tym zwiększenie dostępności do edukacji, opieki i wychowania przedszkolnego dla dzieci z rejonu Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy,

wobec braku merytorycznego uzasadnienia negatywnej opinii Związku Nauczycielstwa Polskiego, Rada Miejska w Lewinie Brzeskim odrzuca w całości stanowisko z dnia 12 lutego 2016 roku Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału z siedzibą przy ul. Zamkowej 3 w Lewinie Brzeskim w sprawie likwidacji Przedszkola Publicznego w Przechy i przekształcenia w Oddział Zamiejscowy Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy.

### **Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy o związkach zawodowych „W razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska związku, właściwy organ administracji rządowej lub samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swojego stanowiska. W razie rozbieżności stanowisk związek może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji sejmowej, senackiej lub samorządu terytorialnego.”

Wykonując Uchwałę nr XIV/154/2015 Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zamiaru likwidacji Przedszkola Publicznego w Przeczy Burmistrz Lewina Brzeskiego dnia 10 lutego 2016 roku, na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2014r. poz. 167 ze zm.), przesłał Związkowi Nauczycielstwa Polskiego Zarządowi Oddziału w Lewinie Brzeskim, projekt z dnia 9 lutego 2016r. Uchwały Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim w sprawie likwidacji Przedszkola Publicznego w Przeczy i przekształcenia w Oddział Zamiejscowy Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy wraz z obszernym uzasadnieniem.

Do przesłanego projektu ZNP wydał opinię negatywną. Organem właściwym do odrzucenia stanowiska związku zawodowego jest Rada Miejska w Lewinie Brzeskim. Poinformowanie związku zawodowego musi spełniać przesłanki ustawy o związkach zawodowych. Przedłożony projekt uchwały zawiera propozycje stanowiska Rady Miejskiej w sprawie odrzucenia w całości stanowiska ZNP w sprawie likwidacji PP w Przeczy i przekształcenia w Oddział zamiejscowy PP w Skorogoszczy.

Po przyjęciu uchwały stanowisko Rady Miejskiej zostanie przekazane ZNP. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych udział związków zawodowych w procesie legislacyjnym jest regulowany ustawowo, więc sytuacja kiedy nie poinformowano związku na piśmie o nieuwzględnieniu jego stanowiska stanowi istotne naruszenie prawa, gdyż uniemożliwia związkowi obronę swojego stanowiska na posiedzeniu właściwej komisji samorządu terytorialnego.

W załączeniu do uzasadnienia przedkładam:

1. Stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego z dnia 11 lutego 2016r. – Zał. Nr 1,
2. Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim z dnia 9 lutego 2016r. w sprawie likwidacji Przedszkola Publicznego w Przeczy i przekształcenia w Oddział Zamiejscowy Przedszkola Publicznego w Skorogoszczy przesłany celem wydania opinii stanowi – Zał. Nr 2.

Opracował:

Wydział Oświaty  
i Spraw Społecznych