

Projekt

z dnia 12 kwietnia 2017 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W LEWINIE BRZESKIM
z dnia 2017 r.

w sprawie wystąpienia z apelem o podjęcie inicjatywy ustawodawczej

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, zm. poz. 1948, Dz.U. z 2017 r. poz.730) oraz § 20 Statutu Gminy Lewin Brzeski (Dz. Urz. Województwa Opolskiego poz. 159 z dnia 10 stycznia 2017 r.), Rada Miejska w Lewinie Brzeskim uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się apel w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

§ 2. Apel Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Apel kieruje się do Związku Gmin Śląska Opolskiego w Opolu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Lewina Brzeskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przygotowała:
Aleksandra Lipka

Przedkłada:
Burmistrz Lewina Brzeskiego

Załącznik do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim
z dnia.....2017 r.

A p e l

Komisja Rolnictwa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim na posiedzeniu dnia 20 października 2016 r. zgłosiła wniosek o wystąpienie do Związku Gmin Śląska Opolskiego w Opolu o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie zwolnień właścicieli budynków gospodarczych z podatku od nieruchomości. Problem wysokich podatków dotyka szerokiej grupy społecznej, a w szczególności gospodarstw domowych rencistów i emerytów. Niejednokrotnie ta grupa osób po zakończeniu aktywności zawodowej, prowadzeniu gospodarstwa rolnego posiada we władaniu budynki pozostałe takie jak: garaże, stodoły, budynki gospodarcze, komórki, obory, stajnie czy chlewnie.

Ta kategoria obiektów, niezależnie od sposobu wykorzystywania stanowi odrębny przedmiot opodatkowania, obciążony relatywnie wysoką stawką podatku. Stanowi to istotny problem dla właścicieli/samoistnych posiadaczy, których jedynym źródłem utrzymania jest emerytura lub renta.

Wymienione obiekty w większości są niezagospodarowane, nieremontowane i złym stanie technicznym.

Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych nie zawiera definicji legalnej „budynków pozostałych” oraz „budynków gospodarczych”, a także nie uzależnia sposobu opodatkowania od rzeczywistego sposobu ich wykorzystania, co w ocenie Rady kłóci się z konstytucyjną zasadą równości wyrażoną w art. 32 Konstytucji RP oraz zasadami demokratycznego państwa prawa z art. 2 Konstytucji.

Istniejący stan rzeczy w ocenie Rady wymaga zróżnicowania statusu budynków pozostałych i gospodarczych na takie, które przez ich właścicieli są wykorzystywane i związane z produkcją rolną, inną aktywności właścicieli oraz pozostałe.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami „budynki pozostałe” to budynki niemieszkalne oraz niezwiązane z prowadzeniem działalności gospodarczej, trwale związane z gruntem i wydzielone z przestrzeni za pomocą przegród budowlanych oraz posiadające fundamenty i dach (np. garaże, stodoły, budynki gospodarcze, komórki, obory, stajnie, chlewnie).

Natomiast „budynku gospodarczego” to budynki przeznaczone do niezawodowego wykonywania prac warsztatowych oraz do przechowywania materiałów, narzędzi, sprzętu i płodów rolnych służących mieszkańcom budynku mieszkalnego, budynku zamieszkania zbiorowego, budynku rekreacji indywidualnej, a także ich otoczenia, a w zabudowie zagrodowej przeznaczony również do przechowywania środków produkcji rolnej i sprzętu oraz płodów rolnych.

Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych nie przewiduje możliwości wprowadzenia przez Radę Gminy zwolnień odnośnie budynków pozostałych będących w posiadaniu emerytów i rencistów, gdyż są to zwolnienia o charakterze przedmiotowo-podmiotowym (co uzasadnia podjęcie przez legislatora zmian, eliminujących tą niegodność m.in. poprzez odpowiednią, nie naruszającą zasad opodatkowania zmianę ustawy).

Niewątpliwie możliwość taką związać można, ze zmianami przepisów dotyczących ewidencji gruntów i budynków, a to poprzez korektę art. 21 ustawy Prawo Geodezyjne i Kartograficzne poprzez wprowadzenie odrębnej kategorii w/w obiektów jako trwale nie wykorzystywanych dla pierwotnie określonych celów.

Umożliwiłoby to stosowną korektę obciążeń właścicieli czy posiadaczy samoistnych z tytułu podatku od nieruchomości.

Wzgląd na to, że zwolnienia wprowadzane przez gminę winny mieć charakter generalny wskazujący przedmiot opodatkowania a nie selektywny, ograniczony przez wskazanie podmiotu, którego zwolnienie dotyczy w pełni uzasadnia pogląd, że zmiany w ewidencji o której mowa w art. 21 Prawo Geodezyjne i Kartograficzne ułatwić mogłyby gminom, jako organom podatkowym zróżnicowanie obciążeń podatkowych obiektów używanych i nie używanych dla celów, dla których je posadowiono.

W każdym przypadku, gdy z ustawowej normy można bezpośrednio wywieść kto podlega zwolnieniu (w tym przypadku emeryci i renciści), a nie wyłącznie, jaki przedmiot jest tym zwolnieniem objęty, regulacji takiej przypisać można cechy zwolnienia przedmiotowo-podmiotowego, co w konsekwencji przekracza delegację ustawową zawartą w przepisie art.7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach

lokalnych.

Zasadnym było by podjęcie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej wprowadzenia w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych zwolnienia w podatku od nieruchomości dla budynków pozostałych lub ich części stanowiących własność osób fizycznych, aktualnie nieużywanych (ze względu na stan techniczny czy zaprzestanie aktywności zawodowej ich właścicieli).

Świadczenia jakimi dysponują emeryci i renciści w większości przypadków są bardzo niskie. Przy obecnym wzroście cen i wskaźnika inflacji ludzie Ci często nie są w stanie zaspokoić podstawowych potrzeb bytowych. Obecnie emerytury w Polsce stanowią około 60 % przeciętnego wynagrodzenia. Wielu emerytom uzyskiwane w ramach świadczeń ZUS/KRUS środki nie wystarczają nawet na pokrycie najpilniejszych potrzeb. Znaczna część podatników posiada minimalne emerytury, które od 1 marca 2017 r. wynoszą 1000,00 zł brutto, a najniższa renta z tytułu częściowej niezdolności do pracy 750,00 zł.

Z danych GUS wynika, że 5 % emerytów i 11 % rencistów żyło w 2015 r. w skrajnym ubóstwie. Z danych urzędu statystycznego wynika, że w 2015 r. w Polsce było 13,5 mln prywatnych gospodarstw domowych, z czego 35 % stanowiły gospodarstwa emerytów i rencistów, a w tej grupie 82% to gospodarstwa emerytów.

Dane GUS wskazują, że największy udział w strukturze wydatków ogółem w gospodarstwach domowych stanowią około 50 % wydatki na żywność i napoje bezalkoholowe oraz koszty związane z użytkowaniem mieszkania lub domu oraz nośniki energii.

Poza tym drugim istotnym punktem w budżetach gospodarstw emerytów i rencistów były wydatki na zdrowie, które stanowiły około 8 % wszystkich wydatków.

Zgodnie z opublikowanym 25 lipca 2016 r. rozporządzeniem Rady Ministrów zwiększenie wskaźnika waloryzacji emerytur od 1 marca 2017 r. zostało ustalone na najniższym przewidzianym ustawą poziomie. W praktyce emerytury w 2017 roku wzrosną zaledwie o 0,88 %.

Rozwiązaniem przynajmniej częściowym tego problemu i poprawą standardu życia emerytów i rencistów byłoby wprowadzenie w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych zwolnienia przedmiotowego w podatku od nieruchomości dla budynków pozostałych lub ich części stanowiących własność osób fizycznych, których właścicielami /posiadaczami samoistnymi są osoby nie aktywne zawodowo, dla których źródłem utrzymania jest świadczenie emerytalne lub rentowe, z zastrzeżeniem, że potwierdzać to winny właściwe i mające zastosowanie w sprawach podatkowych ewidencje.

W związku z powyższym apelujemy do Związku Gmin Śląska Opolskiego w Opolu o podjęcie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej wprowadzenia w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych zwolnienia w podatku od nieruchomości dla budynków pozostałych lub ich części stanowiących własność osób fizycznych, nie wykorzystywanych (używanych) dla celów dla których pierwotnie je posadowiono, a to z myślą o osobach, których wyłącznym źródłem utrzymania jest świadczenie emerytalne lub rentowe.