

Protokół Nr 15/2017

z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim z dnia 26 czerwca 2017r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w sali posiedzeń Urzędu Miejskiego w Lewinie Brzeskim ul. Rynek Nr 26. Posiedzenie otworzył o godz. 14⁰⁰ i przewodniczył Przewodniczący Komisji Radny Antoni Rak. Przywitał wszystkich obecnych na posiedzeniu, oświadczając, że zgodnie z listą obecności aktualnie w posiedzeniu uczestniczy 3 radnych, co wobec składu Komisji wynoszącego 4 członków stanowi quorum. Lista obecności stanowi załącznik **Nr 1** do niniejszego protokołu. Nieobecny radny Jacek Kieroński

Następnie przedstawił porządek posiedzenia:

1. Zatwierdzenie Protokołu Nr 14/2017 z dnia 2 czerwca 2017r.
2. Rozpatrzenie skargi na działalność Burmistrza Lewina Brzeskiego.
3. Sprawy różne – wolne wnioski i zapytania.

Komisja w przeprowadzonym głosowaniu jednogłośnie - 3 głos. „za” przyjęła porządek posiedzenia.

Do pkt 1

Zatwierdzenie protokołu Nr 14/2015 z dnia 2 czerwca 2017r..

Przewodniczący Komisji poinformował, że protokół był przesłany pocztą elektroniczną do radnych oraz w wersji papierowej był do wglądu w Biurze Rady.

Radni nie zgłosili poprawek do protokołu – wobec powyższego Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie przyjęcie protokołu Nr 14/2017 z posiedzenia Komisji.

W przeprowadzonym głosowaniu Komisja w obecności 3 członków - 3 głos. „za” zatwierdziła protokół.

Do pkt 2

Rozpatrzenie skargi na działalność Burmistrza Lewina Brzeskiego.

Przewodniczący Komisji radny Antoni Rak poinformował o przekazanych pismem Przewodniczącego Rady Miejskiej Nr OR.I.1510.1.1.2017 z dnia 20 czerwca 2017r. dokumentach w sprawie złożonej skargi przez Firmę GARD – Pracowania Urbanistyczno – Architektoniczna - mgr. inż. arch. Anna Woźnicka z dnia 24 maja 2017r. na nienależyte wykonywanie zadań przez Burmistrza Lewina Brzeskiego.

Skarżąca zarzuca :

1. Niekompetencję pracowników Urzędu Gminy Lewin Brzeski odpowiedzialnych za wykonywanie zadań narzuconych ustawą z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, wynikającą z braku wiedzy a polegającą na powoływaniu się na rozwiązania niespełniające wymogów ustawowych.
2. Naruszenie interesu publicznego oraz naruszenie interesu mojej firmy, co jest konsekwencją braku wiedzy po stronie pracowników gminy.

Interes publiczny zostaje naruszony poprzez wydatkowanie publicznych środków na rozwiązania niezgodne z przepisami. Natomiast naruszenie interesu mojej firmy polega na uniemożliwieniu Mi uczciwego konkurencyjnego oferowania kompletnych i oszczędnych rozwiązań w temacie

publikacji danych przestrzennych, co jest warunkiem koniecznym uzyskania zamówienia publicznego.

Następnie Przewodniczący Komisji przedstawił kolejno złożone dokumenty do skargi:

- Skarga GARD – Pracowania Urbanistyczno – Architektoniczna - mgr. inż. arch. Anna Woźnicka;
- Wniosek z dnia 10 maja 2017r. o udostępnienie informacji publicznej wraz z udzieloną odpowiedzią (dnia 23 maja 2017r.) przez Burmistrza Lewina Brzeskiego;
- Opinia Radcy Prawnego;
- wyjaśnienia Burmistrza do podniesionych zarzutów przez Skarżącą wraz z załączonymi dokumentami:
 - Uchwałę Nr 2846/2012 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 11 października 2012r. w sprawie ustalenia zasad funkcjonowania na poziomie Samorządu Województwa Opolskiego Regionalnej Infrastruktury Informacji Przestrzennej pn. „Opolskie w Internecie – system informacji przestrzennej”;
 - Pismo Nr DRP-IV.040.1.17.2017.MW z dnia 5 czerwca 2017r. Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego Departament Polityki Regionalnej i Przestrzennej;
 - wniosek w trybie art. 241 KPA z dnia 2 czerwca 2017r. GARD – Pracowania Urbanistyczno – Architektoniczna - mgr. inż. arch. Anna Woźnicka wraz z ofertami cenowymi.

Komplet dokumentów dot. skargi (ksero) stanowi **zał. Nr 2 do** niniejszego protokołu.

W trakcie sprawdzania i analizy złożonych dokumentów Przewodniczący Komisji i członkowie Komisji: radny Stefan Kachel, radny Władysław Górka zadawali pytania.

Odpowiedzi na zadane pytania udzielał Marcin Kulesza Kierownik Wydziału Budownictwa i Inwestycji w Lewinie Brzeskim.

Na podstawie przedstawionych dokumentów i wyjaśnień Kierownika Wydziału Budownictwa i Inwestycji Komisja Rewizyjna stwierdziła, że wniesione zarzuty przez skarżącą oparte zostały na podstawie otrzymanej odpowiedzi na zadane pytania we wniosku o udzielenie informacji publicznej z dnia 10 maja 2017r.

Komisja odnosząc się do pierwszego zarzutu, stwierdza, że Gmina Lewin Brzeski zapewnia dostęp do danych przestrzennych poprzez system informacji przestrzennej „Opolskie w Internecie” – jest to zaawansowana aplikacja www zapewniająca dostęp do Centralnej Bazy Danych systemu na zasadach zawartych w ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2010r. Nr 76, poz. 489) i ustawie o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2010r. Nr 112 poz. 1198 z późn. zm.) oraz przepisach szczegółowych.

Wymogi ustawowe określone w zarzucie dotyczą spełnienia zasad ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, które zostały opisane w:

„art. 9. 1. Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:

- 1) wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;
- 2) przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;

- 3) pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;
- 4) przekształcania, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;
- 5) umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.”

oraz w art. 30

„ (...) Organy administracji zapewnią dostęp do zbiorów danych oraz odpowiadających im usług , o których mowa w art. 9 ust. 1:

- 1) utworzonych po wejściu w życie niniejszej ustawy lub przeorganizowanych po tej dacie, nie później niż w terminie dwóch lat od dnia wejścia w życie przepisów określających rozwiązania techniczne w zakresie interoperacyjności;
- 2) utworzonych przed wejściem w życie niniejszej ustawy, nie później niż w terminie siedmiu lat od dnia wejścia w życie przepisów w zakresie interoperacyjności po uprzednim dostosowaniu tych zbiorów do obowiązujących standardów (...)”.

Istniejący portal „Opolskie w Internecie – system informacji przestrzennej pod adresem <http://www.mapy.opolskie.pl/start/> jest geoportalem internetowym administrowanym przez Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego Departament Polityki Regionalnej i Przestrzennej Referat Geodezji i Kartografii. Zarząd Województwa Opolskiego Uchwałą Nr 2846/2012 z dnia 11 października 2012r. określił zasady funkcjonowania na poziomie Samorządu Województwa Opolskiego Regionalnej Infrastruktury Informacji Przestrzennej pn. „Opolskie w Internecie – system informacji przestrzennej”. Zgodnie z § 2 cytowanej uchwały „(...) Regionalna Infrastruktura Informacji (...) jest tworzona, utrzymywana i rozwijana, a także funkcjonuje w wyniku współdziałania współtworzących ją organów administracji publicznej (...)”, oraz § 2, pkt 3 „(...) Dostęp do danych opisywanych w ust. 1 realizowany jest na zasadach zawartych w ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej, ustawie o dostępie do informacji publicznej oraz przepisach szczegółowych (...)”.

Ponadto Komisja stwierdziła na podstawie pisma DRP-IV.040.1.17.2017MW z dnia 5 czerwca 2017r. Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego Departament Polityki Regionalnej i Przestrzennej, że jest prowadzona aktualizacja tematyczna bazy zasięgów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w tym obowiązujących planów uchwalonych przez Radę Miejską w Lewinie Brzeskim. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego publikowane są za pomocą usługi sieciowej przeglądania WMS pod adresem URL http://sdi.opolskie.pl/planowanie_przestrzenne/reguest.aspx, możliwym do wyszukania w oknie mapy: „Źródło danych” „Pokaż zdefiniowane źródła danych”. Dostęp online do informacji zawartych w metadanych możliwy jest w zakładce legendy mapy „Szukaj danych (metadane)”.

Komisja odnosząc się do drugiego zarzutu, stwierdziła, że Urząd nie wydatkował dotychczas środków publicznych na rzecz administratora geoportalu „Opolskie w Internecie – system informacji przestrzennej” i nie planuje wydatkować. Działania te nie naruszają słusznego interesu publicznego.

Ponadto odnosząc się do zarzutu niezapewnienia pracownikom szkoleń Komisja w oparciu o przedłożone materiały stwierdza, się że szkolenia takie w zakresie planowania przestrzennego przeprowadzane były przed 2016 rokiem.

Zdaniem skarżącej naruszenie interesu miało polegać na uniemożliwieniu jej uczciwego konkurencyjnego oferowania kompletnych i oszczędnych rozwiązań w temacie publikacji danych przestrzennych, co jest warunkiem koniecznym uzyskania zamówienia publicznego.

Należy wziąć pod uwagę, że firma GARD złożyła do gminy dwie oferty cenowe na odpłatne świadczenie przez nią na rzecz gminy usług związanych z infrastrukturą informacji przestrzennej. Oferty takie zostały złożone w dniu 02 czerwca 2017 r. na kwotę 490,00 zł (zapewnienie dostępu do zbiorów danych przestrzennych i odpowiadających im usług dotyczących dokumentów planistycznych gminy) i 6.900,00 zł (przygotowanie zbiorów danych przestrzennych „zagospodarowanie przestrzenne” do ich publikacji oraz zapewnienia usług z nimi związanych).

W świetle powyższych ustaleń Komisja Rewizyjna nie stwierdziła uchybień w działaniach Burmistrza Lewina Brzeskiego. W związku z powyższym uznaje się skargę za nieuzasadnioną.

Wobec powyższego Komisja Rewizyjna (w przeprowadzonym głosowaniu w obecności 3 radnych - 3 głs. „za” przy „0” głs. przeciw, „0” głs. „wstrzymujących się”) **w n o s i** do Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim o uznanie skargi **za nieuzasadnioną**.

Na tej podstawie Komisja przystąpiła do opracowania projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Lewina Brzeskiego.

Projekt uchwały stanowi **załącznik Nr 3** do niniejszego protokołu.

Do pkt 4

Sprawy różne – wolne wnioski i zapytania.

Przewodniczący Komisji Antoni Rak poinformował o otrzymanych odpowiedziach na zgłoszone wnioski na posiedzeniu komisji w dniu 2 czerwca 2017r., następnie odczytał ich treść.

Wobec zrealizowania porządku obrad, Przewodniczący Komisji Antoni Rak o godz. 15¹⁰ zamknął posiedzenie Komisji.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokółowała:
H. Berezowska

Przewodniczący Komisji

Antoni Rak

Protokół zatwierdzono
dnia 19 września 2017r.