

Protokół NR 11/2019

z posiedzenia Komisji Rozwoju Gospodarczego Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim z dnia 13 listopada 2019r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w sali posiedzeń Urzędu Miejskiego w Lewinie Brzeskim ul. Rynek 26. Posiedzenie otworzył o godz. 15⁰⁰ i przewodniczył Przewodniczący Komisji radny Robert Laszuk. Powitał wszystkich zebranych na posiedzeniu, oświadczając, że zgodnie z listą obecności aktualnie w posiedzeniu uczestniczy 7 radnych, co wobec składu Komisji wynoszącego 7 członków stanowi wymagane quorum do podejmowania prawomocnych wniosków i wydawania opinii. Lista obecności stanowi załącznik **Nr 1** do niniejszego protokołu.

Tematem posiedzenia - „Analiza funkcjonowania systemu gospodarki komunalnej”.

Przewodniczący Komisji Robert Laszuk rozpoczynając posiedzenie poinformował, że Komisja spotkała się aby przeanalizować aktualną sytuację jaka jest w naszej gminie dotycząca systemu gospodarki odpadami i w jaki sposób będzie dalej funkcjonować. Każdy z radnych otrzymał sprawozdanie tj. informację z przeprowadzonego audytu, który miał przedstawić sytuację gospodarki komunalnej za okres sześciu m-cy tj. od m-ca lutego do sierpnia 2019r.

Przewodniczący Komisji zwrócił uwagę, że w przedłożonym sprawozdaniu brakuje informacji ile środków pozostaje w budżecie gminy, ponieważ też w Urzędzie są prowadzone czynności przez pracowników. Wg przedstawionej informacji, uważa, że dla Zarządu Mienia Komunalnego w Lewinie Brzeskim brakuje środków ok. 40.000 zł miesięcznie.

Skarbnik Gminy Urszula Smolińska z upoważnienia Burmistrza poinformowała, że w ramach tych środków pracownikom Urzędu są płacone wynagrodzenia wraz z pochodnymi w wysokości ok. 16.750 zł. Następnie poinformowała o ponoszonych kosztach m.in. na zakup znaczków, usuwanie dzikich wysypisk, nadzór nad oprogramowaniem, opłaty komornicze, szkolenia pracowników, zakup tonerów do drukarek, materiały piśmiennicze, środki na odpis ZFŚS.

Burmistrz Artur Kotara zabierając głos podziękował za zorganizowanie posiedzenia komisji, podkreślając, że temat ten jest bardzo ważny. Ponieważ od 1 stycznia 2020 roku znowu zmieniają się przepisy, zmienia się opłata środowiskowa skarbu państwa (nazywana opłatą marszałkowską), gdzie wszyscy właściciele wysypisk muszą zapłacić od 1 tony 270,00 zł dotychczas było 170,00 zł. Również od 1 stycznia drastycznie zostanie podniesiona opłata przyjęć odpadów na wysypiskach śmieci. Z naszej gminy odpady nie segregowane wywożone są na składowisko do Opola, a segregowane do m. Gać. Przedwstępnie jest wiadomo jakie będą ceny od nowego roku, (nie są jeszcze opublikowane) wiąże się to z tym, że Spółka od nowego roku będzie musiała ponosić większe opłaty za składowanie, za przyjęcie odpadów. Spowoduje to, że Spółka i gmina będą ponosiły większe koszty z tego tytułu. W tej chwili na rynku gospodarki odpadami już podnoszone są ceny wywozu odpadów i to aż o 20, 30 zł a nawet zdarza się o 50 zł. Już w woj. opolskim osiągnęte są opłaty wywozu odpadów w wysokości ok. 20, 22, 24 zł.

Burmistrz zaznaczył, że aktualnie takie ceny obowiązują i przypuszcza, że będą obowiązywały tylko do końca roku. Gmina winna ponosić wydatki równoważące z dochodami, czyli ma wyjść na „0”. Nasza gmina nie wychodzi, z uwagi, że nie wszyscy mieszkańcy płacą za wywóz odpadów, w związku z tym inni muszą pokryć te koszty. Zgodnie z przepisami przekazuje się wykaz osób niepłacących za odbiór śmieci komunalnych do Urzędu Skarbowego, ale zdarza się, że Urząd Skarbowy informuje, że np. od tej osoby nie jest w stanie ściągnąć ani złotówki. Miał nadzieję, że jeżeli wywozem odpadów będzie się zajmować spółka, to jej sytuacja finansowa się poprawi a okazuje się inaczej. Należy też mieć na uwadze, że jest wysoka opłata z tytułu dzierżawy kubłów, każdy chce mieć na swojej posesji wszystkie rodzaje kubłów, jak również opłaty leasingu nowego samochodu. Pozostałe samochody zostały już wykupione, ale znowu wymagają nakładów finansowych w związku z ich remontem. Zadłużenie w Spółce jest coraz większe. Pomimo, że spółka wykonuje dodatkowe zadania, nie rekompensuje tego co spółka traci na odpadach. Na dzień dzisiejszy wysuwają się dwa wnioski czyli:

1) należy z budżetu gminy zwiększyć środki dla spółki, bo Urząd Skarbowy zaczyna się interesować sytuacją finansową spółki;

2) już teraz należałoby podnieść stawkę o 1 zł, ale co będzie w przyszłym roku to nie umie przewidzieć, bo nie wie dokładnie jakie będą ceny.

Przewodniczący Komisji podkreślił, że weszła w życie nowelizacja ustawy o odpadach, która jeszcze bardziej będzie zobowiązywała do prawidłowego segregowania odpadów niesegregowanych. Gmina za brak prawidłowej segregacji może wprowadzić wielokrotność opłaty, ale i tak odpady muszą być prawidłowo segregowane. Osoby za brak segregacji winne płacić karę aż do skutku, dopóki się nie nauczą.

Burmistrz powiedział, że w przypadku zmniejszenia kosztów należałoby się zastanowić nad wykupieniem samochodu będący w leasingu, koszt ok. 630.000 zł lub wykupić od dzierżawcy rozdane mieszkańcom kubły już po cenie używanej, ogółem wyniosłoby ok. 800.000zł .

Skarbnik Gminy poinformowała o ponoszonych kosztach przez Urząd w okresie od m-ca stycznia do lipca 2019r., które wyniosły 152.200,00 zł, daje to średnią miesięczną 21.800,00 zł. Dotyczy to bieżących kosztów czyli utrzymanie 3-ch etatów, które obsługują 3.416 podatników, też cały czas składane są zmiany do złożonych już deklaracji, od m-ca stycznia br. było 661 zmieniających deklaracji. Na dzień dzisiejszy zaległość tj. od samego początku od kiedy gmina pobiera opłaty wynosi 261.000 zł.

Skarbnik zaznaczyła, że cały czas jest prowadzona windykacja poprzez wystawianie upomnień czy wnioskowanie do Urzędu Skarbowego o wszczęcie postępowania egzekucyjnego.

Wywiązała się dyskusja w sprawie windykacji zaległości, udział wzięli: radna Paulina Kamińska, Z-ca Burmistrza Dariusz Struski, Burmistrz Artur Kotara, Skarbnik Gminy Urszula Smolińska.

Następnie Burmistrz odniósł się do segregacji odpadów wyjaśniając, że w 100% opłaty za śmieci i wysypisko, które ponosi Spółka to 90% tych kosztów jest za odpady niesegregowane, czyli tylko 10% jest opłaty za śmieci segregowane. Można powiedzieć, że duży jest wysiłek z naszej strony a mierny efekt ze strony użytkowników. Podczas prowadzonych kontroli okazało się, że jest nawet w miarę dobrze, że nie są mocno zanieczyszczone. Najgorzej odbywa się segregacja w odpadach zmieszanych, gdzie jeszcze można więcej wysegregować odpadów. I właśnie w tym jest problem, jeśli będą śmieci bardziej segregowane to będą tańsze.

Przewodniczący Rady Samorządu Miasta Andrzej Grabny poinformował, że dokładnie przeanalizował przedstawiony audyt i uważa, że jest ten audyt bardzo słaby, ponieważ audytor poświęcił tylko jeden dzień na jego sporządzenie. Został przedstawiony wrywkowo nie zagłębiał się bardziej, ale uważa jeżeli gmina płaci za sporządzenie audytu, to będą przeanalizowane pewne koszty, będą wskazania gdzie można zaoszczędzić, co można zrobić a w tym audycie tego nie ma. Większość przedstawionych informacji w audycie to dotyczy podstaw działania, dla samej analizy jest poświęcone tylko parę stron. Audytor wykazał tylko, że jest za niska stawka i że jest zadłużenie. Brakuje Mu w tym audycie struktury zatrudnienia, bo jest tylko przedstawiona ogólna kwota wynagrodzeń, nie ma podanej ilości pracowników, może jest za dużo a może jest za mało, a może wystarczająco. Brak jest analizy kosztów usług pozostałych. Wyszczególnione są składniki ponoszonych wydatków ale chciałby w tej analizie, aby było wykazane co na zakup usług jeszcze się składa, z uwagi, że są to potężne kwoty. Brak jest dogłębnej analizy kosztów. Są tylko wykazane faktury.

Przewodniczący Rady Samorządu Miasta zwrócił uwagę na brak spójności faktur w m-cu lutym, gdzie jest różnica w kwocie 696,96 zł. Również analizował koszty Spółki, gdzie również brakuje Mu struktury zatrudnienia i jakie są koszty z tego tytułu. Nie rozumie dlaczego remont szatni został wliczony w koszty wynagrodzenia. Przeprowadził analizy kosztów utrzymania samochodów, patrząc na przeprowadzone remonty, można stwierdzić, że jedna śmieciarka nie wyjeżdża prawie przez okres od 2-3 miesięcy, aby dokładnie sprawdzić to należałoby przeprowadzić dokładną analizę. Również przeliczył ponoszone koszty na zakup paliwa a są nie małe, po odjęciu kosztów postoju samochodów od poniedziałku do soboty wynosi ponad 600 zł na jedną śmieciarkę. Przy pracy dwóch śmieciarek koszty byłyby inne.

Przewodniczący Komisji zwrócił się do Przewodniczącego Rady Samorządu Miasta z zapytaniem, że uważa, że opłaty za paliwo są zdecydowanie za wysokie.

Przewodniczący Rady Samorządu Miasta Andrzej Grabny powiedział, że najpierw należałoby dokonać analizy, wgłębić się i wtedy można stwierdzić, gdzie jest możliwość oszczędzania, gdzie są za duże koszty. Również nie wie dlaczego nie została policzona amortyzacja śmieciarki za m-cu styczeń i luty a dopiero od m-ca marca.

Skarbnik Gminy z upoważnienia Burmistrza poinformowała, że w Urzędzie są trzy etaty zajmujące się gospodarką odpadami.

Radny Antoni Rak zapytał o ilość etatów w Zarządzie Mienia Komunalnego.

Prezes Spółki Paweł Chojnacki poinformował, że 7,5 etatów zajmuje się gospodarką odpadami, w tym jeden pracownik umysłowy – Kierownik, pozostałe osoby to pracownicy fizyczni. Jeśli chodzi o samochody i paliwo to są trzy a nie dwa, zawsze dwa samochody pracują, nawet jeśli jeden z nich jest remontowany. Natomiast amortyzację nie było można naliczyć za te dwa miesiące, ponieważ Spółka została właścicielem dwóch samochodów dopiero od m-ca marca.

Przewodniczący Rady Samorządu Miasta Andrzej Grabny przeprosił, gdyż nie zwrócił uwagi, że są trzy samochody.

Wywiązała się dyskusja w sprawie dzierżawy śmieciarek i leasingu samochodu SCANIA, udział wzięli: Burmistrz Artur Kotara, Prezes Spółki ZMK Lewin Brzeski Paweł Chojnacki, radna Paulina Kamińska, Przewodniczący Rady Samorządu Miasta Andrzej Grabny, Przewodniczący Komisji Robert Laszuk, radny Dariusz Zięba.

Przewodniczący Rady Samorządu Miasta Andrzej Grabny kontynuując dalsze swoje uwagi, zwrócił uwagę na koszty z tytułu zagospodarowania odpadów w m. Gać a koszty w Zakładzie Komunalnym, jest bardzo wielka różnica i też nie ma przeprowadzonej w audycie głębszej analizy.

Burmistrz wyjaśnił że dotyczy to opłat za wywóz odpadów segregowanych do m. Gać a niesegregowanych do Zakładu Komunalnego w Opolu.

Przewodniczący Rady Samorządu Miasta zwrócił jeszcze raz uwagę na wykazane faktury, brak jest spójności faktur w m-cu lutym, gdzie jest różnica w kwocie 696,96zł między przychodem (netto) Zarządu Mienia Komunalnego a przychodem z faktur (netto) a później wykazano różnicę „0”, brak jest jakiegokolwiek wyjaśnienia.

Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej, Mieszkaniowej i Ochrony Środowiska Joanna Mokrzan wyjaśniła przyczynę powstania różnicy i jej wyrównania.

Kolejno Przewodniczący Rady Samorządu Miasta zabierając głos, zwrócił uwagę na powstałe zaległości na koniec roku 2018 i na m-c lipiec 2019r., zaległości wzrastają. Brak informacji o zaległościach z poszczególnych lat tj. od początku od kiedy gmina zajmuje się gospodarką odpadami.

Skarbnik Gminy odnosząc się do wypowiedzi przedmówcy poinformowała, że co roku w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy jest podane jakie wobec gminy są zadłużenia.

Przewodniczący Rady Samorządu Miasta powiedział, że jednak informacja o zaległościach z poszczególnych lat winna być ujęta w audycie, a nie, że ma szukać w innych dokumentach.

Wypowiedź przedmówcy poparli: radny Antoni Rak i Przewodniczący Komisji Robert Laszuk.

Skarbnik Gminy odpowiadając, zwróciła uwagę, że co innego jest audyt a co innego analiza finansowa.

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych, audyt jest przeprowadzany w celu zbadania zagrożenia natomiast analiza finansowa to jest to o co Pan pyta.

Przewodniczący Rady Samorządu Miasta powiedział, że jak Mu wiadomo w audycie winne być wykazane słabe i mocne strony.

Skarbnik Gminy poinformowała, że jest możliwość zrobienia zestawienia należności od początku z poszczególnych lat. Też trzeba mieć na uwadze, że wcześniej opłata wynosiła 14 zł/osobę a teraz 20 zł/osobę. Opłata się zwiększa to i należności się zwiększają.

Burmistrz wyjaśnił w jaki sposób odbywa się procedura ściągłości zadłużenia w Urzędzie.

Radny Roman Pudło powiedział, że wśród niepłacących za odpady jest większość osób będących na zasiłkach w opiece społecznej. Czy nie można by Im z zasiłków ściągnąć zadłużenie.

Skarbnik Gminy wyjaśniła, że Gmina nie posiada takich uprawnień, tylko Urząd Skarbowy. W tym temacie wywiązała się dyskusja, udział wzięli: Burmistrz Artur Kotara, radny Roman Pudło Skarbnik Gminy Urszula Smolińska, Z-ca Burmistrza Dariusz Struski, Przewodniczący Komisji Robert Laszuk.

Przewodniczący Rady Samorządu Miasta podsumowując swoje wypowiedzi powiedział, że analiza została sporządzona od m-ca stycznia do lipca, dobrze by było na początku przyszłego roku zobaczyć jak się równoważą dochody z wydatkami mając cały już rok. Będzie bardziej wiadomo jak podejmować decyzje, gdzie znaleźć oszczędności, co dalej robić.

Radny Dariusz Zięba zabierając głos powiedział, że w podsumowaniu przeprowadzonego audytu jest zapis, że powinno nastąpić większe zaangażowanie pracowników Urzędu w zakresie egzekucji należności za odpady.

Burmistrz jeszcze raz wyjaśnił na czym polega praca pracowników Urzędu dot. ściągłości należności, tu duża rola odgrywa Urząd Skarbowy.

Radny Dariusz Zięba zapytał czy była rozważana możliwość prowadzenia usług komercyjnych przez Spółkę, aby jeszcze inne gminy obsługiwać. Może poprawiło by finanse spółki.

Burmistrz udzielił odpowiedzi.

Wywiązała się dyskusja na temat wywozu odpadów w gminie i w innych gminach, udział wzięli: Burmistrz Artur Kotara, radny Dariusz Zięba, Przewodniczący Komisji Robert Laszuk, Z-ca Burmistrza Dariusz Struski.

Radna Paulina Kamińska zwróciła uwagę, iż należy mieszkańców nauczyć segregacji odpadów, gdyż najdroższe odpady to niesegregowane wywożone do Opola. Uważa, że najgorzej segregacja wypada we Wspólnotach Mieszkaniowych.

Przewodniczący Komisji powiedział, że w sprawie edukacji już było wystarczająco różnych informacji, edukacja trwa już od sześciu lat. Jest za wprowadzaniem drastycznych kar dla osób niesegregujących odpady.

Przewodniczący Rady Samorządu Miasta Andrzej Grabny zapytał o ilość oddawanych miesięcznie odpadów niesegregowanych.

Kierownik Wydziału GK Joanna Mokrzan przedstawiła ilość wywożonych odpadów zmieszanych m-cznie np. za m-c październik – 268t., za m-c wrzesień – 231t, sierpień – 236t czyli 64% stanowią odpady zmieszane. Ilość odpadów wzrasta rocznie o 200 – 300t.

Skarbnik Gminy poinformowała jak się mają wydatki do dochodów, na dzień dzisiejszy, dochody wynoszą 2.087.000 zł natomiast wydatki wynoszą 2.291.000 zł. Gmina dla Spółki dopłaciła już z budżetu gminy 204.000 zł, na pewno trzeba będzie jeszcze dopłacić, także może to wynieść ogółem 260 – 270 tys. zł.

Burmistrz zaproponował za dwa tygodnie zorganizować jeszcze jedno posiedzenie Komisji w temacie gospodarki odpadami. Zostanie opracowana dodatkowa informacja m.in. o wysokości środków, które pozostają w gminie, jaka jest prognoza na przyszły rok w zakresie podwyżki na składowanych wysypiskach i jak to wpłynie ewentualnie na cenę odpadów w gminie.

Radny Dariusz Zięba powiedział, że w ogóle nie słyszał o żadnych przeprowadzonych kontrolach składowanych odpadów w pojemnikach, a winne być przeprowadzane aby mieszkańcy wiedzieli, że są i będą przeprowadzane kontrole. Taką informację należałoby rozpowszechnić wśród mieszkańców gminy, aby wiedzieli, że są kontrolowani.

Radny Antoni Rak powiedział, że były przeprowadzane kontrole składowanych odpadów.

Burmistrz dodał, że były przeprowadzane wrywkowe kontrole i o terminach kontroli mieszkańcy byli informowani.

Prezes Spółki Paweł Chojnacki poinformował, że pracownicy spółki również czasami sprawdzają.

Skarbnik Gminy podkreśliła, że należy mieć na uwadze wzrost 30% opłaty środowiskowej, ceny paliwa, również wzrasta najniższa krajowa, wzrośnie odpis na ZFŚS oraz wzrosną inne usługi.

Radny Roman Pudło zaproponował przeprowadzać analizę od kogo jest możliwość ściągnąć zadłużenie, a w których sytuacjach nie ma możliwości odzyskania zadłużenia.

Skarbnik Gminy poinformowała, że ściągalnością zadłużenia zajmuje się Urząd Skarbowy.

Burmistrz wyjaśnił, że można sprawdzić ile jest spraw w Urzędzie Skarbowym, ile jest jeszcze w gminie. Również należałoby się zastanowić nad sprzedażą dwóch starych samochodów a zakupić w leasingu nową smięciarkę

Radny Antoni Rak powiedział, że trzeba najpierw sprawdzić jakie z tego tytuły będą koszty.

Prezes Paweł Chojnacki wyjaśnił, iż analizując ilość zbieranych odpadów to dwa samochody muszą cały czas jeździć, zdarza się, że czasami jeżdżą trzy samochody, albo pracują w sobotę.

Przewodniczący Rady Samorządu Miasta zapytał Prezesa czy struktura zatrudnienia osób zajmująca się odpadami tj. 7,5 etatu jest wystarczająca na dzień dzisiejszy, czy trzeba będzie zwiększyć zatrudnienie.

Prezes Spółki odpowiedział, że jest niewystarczające, ponieważ w przypadku urlopu kierowców musi na ten okres zatrudnić trzeciego kierowcę. Gdzie pensja kierowcy wynosi 5.000 (netto), a za mniej nikt nie chce przyjść pracować. Na pewno zatrudnienie będzie wzrastać. Coraz częściej pracownicy pracują w sobotę.

Radny Antoni Rak zwrócił uwagę, że radni winni wiedzieć jak jest naprawdę, jaka jest sytuacja bo odpadów jest coraz więcej.

Przewodniczący Komisji zaznaczył, czy nie korzystniej byłoby wykupić pojemniki na odpady niż dzierżawić.

Burmistrz poinformował o ponownym uruchomieniu z dniem 1 stycznia 2020r. GPSZOK, gdzie też trzeba będzie osobę zatrudnić chociaż na ½ etatu. Planuje się przeprowadzać na miejscu segregację szkła.

Przewodniczący Rady Samorządu Miasta zwrócił się do Burmistrza aby w materiałach które mają być przygotowane dla komisji była ujęta prognoza działań Zarządu Mienia Komunalnego Spółka z o.o. Lewin Brzeski.

Radny Dariusz Zięba wnosi o przeprowadzanie częstych kontroli nieruchomości pod kątem segregacji odpadów komunalnych poczynając już od tego m-ca br. zwracając jednocześnie uwagę, aby nie od razu karać mieszkańców.

Burmistrz poinformował, iż przyjmuje wniosek do realizacji, będą przeprowadzane kontrole na nieruchomościach, w m-cu listopadzie będą przeprowadzone 3 kontrole w Lewinie Brzeskim, jedna kontrola w Łosiowie i jedna kontrola w Skorogoszczy w zabudowie wielorodzinnej.

Radna Paulina Kamińska zaproponowała, aby wcześniej zawiadomić mieszkańców o planowych kontrolach poprzez rozplakatowanie na tablicach informacyjnych.

Sekretarz Gminy zaproponowała podać informację mieszkańcom, że będą prowadzone cały czas kontrole segregacji odpadów.

Komisja ustaliła termin kolejnego posiedzenia w tym temacie na dzień 03 grudnia 2019r. godz. 15.00.

Wobec zrealizowania porządku obrad, Przewodniczącego Komisji o godz. 16.20 zamknął posiedzenie komisji.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokółowała:
H. Berezowska

Przewodniczący Komisji
/-/ Robert Laszuk